



ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

Δευτέρα, 10 Μαΐου 2010

Αίτηση πέντε ελληνικών καζίνο προς το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης για την απαγόρευση διαφήμισης παράνομου διαδικτυακού καζίνο

Αίτηση για την **απαγόρευση των ραδιοφωνικών διαφημίσεων παράνομων διαδικτυακών καζίνο** στην Ελλάδα, κατέθεσαν προς το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης (ΕΣΡ), πέντε επιχειρήσεις καζίνο που δραστηριοποιούνται νομίμως στη χώρα.

Η αίτηση κατατέθηκε από τους εκπροσώπους των εταιρειών Ελληνικό Καζίνο Πάρνηθας Α.Ε., Regency Entertainment Ψυχαγωγική και Τουριστική Α.Ε., Club Hotel Casino Loutraki, THEROS INTERNATIONAL GAMING INC. και VIVERE Entertainment Εμπορική και Συμμετοχών Α.Ε., με αφορμή εκπομπή διαφήμισης διαδικτυακού καζίνο από ελληνικό ραδιοφωνικό σταθμό.

Οι αιτούμενες επιχειρήσεις, ζητούν την παρέμβαση του καθ' ύλην αρμόδιου φορέα, του ΕΣΡ, με δεδομένο ότι οι συγκεκριμένες διαφημίσεις **παραβιάζουν την ελληνική νομοθεσία, αποτελούν πράξη αθέμιτου ανταγωνισμού, ενώ εγκυμονούν κινδύνους για το κοινωνικό σύνολο και ειδικότερα για τους ανηλίκους και τη νεολαία, εξαιτίας της ανεξέλεγκτης πρόσβασης.**

Επισημαίνεται ότι, σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία, στην ελληνική επικράτεια επιτρέπεται η διεξαγωγή συγκεκριμένων τυχερών παιχνιδιών και μόνο από τις επιχειρήσεις καζίνο που έχουν αδειοδοτηθεί με βάση τις διατάξεις του ν. 2206/1994. Ειδικότερα η **διεξαγωγή διαδικτυακών παιχνιδιών έχει απαγορευθεί ρητά**, με βάση το ν. 3229/2004, με τον οποίο επιπλέον ανατίθεται ο σχετικός έλεγχος στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών. Εφόσον επομένως, ο συγκεκριμένος διαδικτυακός τόπος δεν έχει λάβει άδεια λειτουργίας στην Ελλάδα, τόσο η δραστηριότητά του προς τους κατοίκους της χώρας όσο και η διαφήμιση των υπηρεσιών του, αποτελούν **παράνομες πράξεις.**

Επιπλέον, η διαφήμιση παράνομων διαδικτυακών καζίνο, συνιστά **αθέμιτο ανταγωνισμό** προς τις νόμιμες επιχειρήσεις καζίνο, οι οποίες λειτουργούν υπό καθεστώς αυστηρής κρατικής εποπτείας και υπόκεινται σε σειρά περιορισμών, με στόχο την προστασία του κοινωνικού συνόλου. Πρόκειται για επιχειρήσεις, οι οποίες συνεισφέρουν σημαντικά στα έσοδα του κράτους, καταβάλλοντας ιδιαίτερα υψηλούς φόρους και τέλη, έκτακτες εισφορές και ασφαλιστικές εισφορές για τους **6.000 εργαζομένους** που απασχολούν.

Η ανεξέλεγκτη λειτουργία των παράνομων επιχειρήσεων καζίνο στη χώρα μας καταδεικνύει την εμφανή **αδυναμία του ελληνικού κράτους να εφαρμόσει τους νόμους** που το ίδιο έχει θεσπίσει. Αποτέλεσμα είναι να πλήττονται όχι μόνο οι νόμιμες επιχειρήσεις, αλλά και το δημόσιο συμφέρον και η ελληνική κοινωνία. Το σημερινό καθεστώς αδιαφορίας και ασυδοσίας, **επιτρέπει στον παράνομο τζόγο να περιφρονεί κάθε έννοια νομιμότητας.** Να θέτει σε

κίνδυνο χιλιάδες θέσεις εργασίας και να λεηλατεί προκλητικά τα κρατικά έσοδα, **στερώντας από το ελληνικό δημόσιο εκατομμύρια ευρώ**, σε εποχή σκληρής οικονομικής κρίσης.

Το γεγονός ότι η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών **δεν έχει καν συγκροτηθεί**, είναι μια ακόμη απόδειξη της παντελούς απουσίας του κράτους από έναν ευαίσθητο οικονομικά και κοινωνικά χώρο. Αυτή η στάση ανοχής, που συντηρεί και ανάβει το πράσινο φως για την ανάπτυξη παράνομων δραστηριοτήτων, θα πρέπει να σταματήσει.

Επισυνάπτεται το πλήρες κείμενο της αίτησης προς το ΕΣΡ

***Ελληνικό Καζίνο Πάρνηθας
Regency Entertainment
Club Hotel Casino Loutraki
THEROS INTERNATIONAL GAMING
VIVERE Entertainment***

ΠΡΟΣ
ΤΟ ΕΘΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΡΑΔΙΟΤΗΛΕΟΡΑΣΗΣ

ΑΙΤΗΣΗ

- 1) Της εταιρείας με την επωνυμία «Ελληνικό Καζίνο Πάρνηθας Α.Ε.», εδρευούσης στο Μαρούσι Αττικής, οδός Αγίου Κωνσταντίνου αρ. 49, νομίμως εκπροσωπούμενης,
- 2) Της εταιρείας με την επωνυμία «Regency Entertainment Ψυχαγωγική και Τουριστική Α.Ε.», εδρευούσης στο Μαρούσι Αττικής, οδός Αγίου Κωνσταντίνου αρ. 49, νομίμως εκπροσωπούμενης,
- 3) Της εταιρείας με την επωνυμία «ΚΟΙΝΟΠΡΑΞΙΑ Δ.Α.Ε.Τ.-ΛΟΥΤΡΑΚΙ Α.Ε. - ΚΛΑΜΠ ΟΤΕΛ ΛΟΥΤΡΑΚΙ Α.Ε.», εδρευούσης στο Λουτράκι Κορινθίας, Ακτή Ποσειδώνος 48, νομίμως εκπροσωπούμενης,
- 4) Της εταιρείας με την επωνυμία «THEROS INTERNATIONAL GAMING INC.», εδρευούσης στο Σικάγο της Πολιτείας του Ιλλινόϊς των Η.Π.Α. και διατηρούσης υποκατάστημα του άρθρου 50 του κ.ν. 2190/1920 στο Ξενοδοχείο Πόρτο Ρίο, στο Ρίο Αχαΐας, νομίμως εκπροσωπούμενης,
- 5) Της εταιρείας με την επωνυμία «VIVERE ENTERTAINMENT ΕΜΠΟΡΙΚΗ & ΣΥΜΜΕΤΟΧΩΝ Α.Ε.», εδρευούσης στη Γλυφάδα Αθηνών, Αττικής, Α. Μεταξά 48 & Πανδώρας, νομίμως εκπροσωπούμενης.

* * *

Οι επιχειρήσεις μας λειτουργούν νόμιμα καζίνο στην Ελλάδα, κατόπιν σχετικής αδείας.¹

Προσφάτως διαπιστώσαμε ότι ο ραδιοφωνικός σταθμός Best FM (92.6) προέβη την 18^η, 21^η, 23^η και 25^η του τρέχοντος μηνός σε διαφήμιση του διαδικτυακού καζίνο «www.kingsolomons.com», δηλαδή διαδικτυακού τόπου διεξαγωγής τυχερών παιχνιδιών (όπως ρουλέτα, μπλακ τζακ, πόκερ, φρουτάκια κλπ.).

¹ - η πρώτη εξ ημών έχει λάβει άδεια να λειτουργεί το καζίνο της Πάρνηθας, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ν. 2206/1994 και άρθρο 1 του ν. 3139/2003.

- η δεύτερη εξ ημών έχει λάβει άδεια να λειτουργεί το καζίνο της Θεσσαλονίκης, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2064/1994 (ΦΕΚ Β' 904) απόφαση του Υπουργού Τουρισμού.

- η τρίτη εξ ημών έχει λάβει άδεια να λειτουργεί το καζίνο του Λουτρακίου, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 290/1995 (ΦΕΚ Β' 101) απόφαση του Υπουργού Τουρισμού.

- η τέταρτη εξ ημών έχει λάβει άδεια να λειτουργεί το καζίνο του Ρίου, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 18/1996 (ΦΕΚ Β' 17) απόφαση του Υπουργού Τουρισμού.

- η πέμπτη εξ ημών έχει λάβει άδεια να λειτουργεί το καζίνο της Ξάνθης, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 600/1995 (ΦΕΚ Β' 269) απόφαση του Υπουργού Τουρισμού.

Με την προκείμενη αίτησή μας ζητούμε να διατάξετε άμεσα τα κατά την κρίση σας νόμιμα, προκειμένου να παύσει και να μην εξακολουθήσει στο μέλλον η ραδιοφωνική διαφήμιση του διαδικτυακού καζίνο «www.kingsolomons.com». Το αίτημά μας είναι νόμιμο, όπως προκύπτει από τα ακόλουθα:

1. Τα τυχερά παιχνίδια απαγορεύονται σε ολόκληρη την ελληνική επικράτεια (άρθρο 4 του β.δ. 29/1971). Εννοείται ότι απαγορεύονται με οποιονδήποτε τρόπο κι αν διενεργούνται. Εξαιρέση στον κανόνα αυτόν εισάγεται με τον ν. 2206/1994, ο οποίος προβλέπει ότι στα αδειοδοτηθέντα σύμφωνα με τις διατάξεις του καζίνο επιτρέπεται η διεξαγωγή συγκεκριμένων τυχερών παιχνιδιών (άρθρο 3). Τα ως άνω επαναλαμβάνονται και στον ν. 2515/1997, ο οποίος ορίζει (άρθρο 8 παρ. 10) ότι απαγορεύεται η με οποιοδήποτε τρόπο εγκατάσταση και διενέργεια τυχερών παιχνιδιών, με την επιφύλαξη των διατάξεων του ν. 2206/1994. Τέλος, τα αυτά ως άνω εξειδικεύονται με το άρθρο 17 του ν. 3229/2004 που απαγορεύει ρητώς τη διεξαγωγή διαδικτυακών τυχερών παιχνιδιών και αναθέτει τον σχετικό έλεγχο στην Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Τυχερών Παιχνιδιών.

Εν προκειμένω: το διαδικτυακό καζίνο «www.kingsolomons.com» δεν έχει λάβει άδεια λειτουργίας στην Ελλάδα. Συνεπώς, στο μέτρο που απευθύνεται και προσφέρει τυχερά (τύπου καζίνο) παιχνίδια στους κατοίκους της Ελλάδας, είναι μη νόμιμο.²

2. Η διαφήμιση εν γένει είναι επιτρεπτή δραστηριότητα, αφού αποτελεί έκφραση της οικονομικής ελευθερίας (άρθρο 5 παρ. 1 Σ.) αλλά και της ελευθερίας έκφρασης γνώμης (άρθρο 14 παρ. 1 Σ.). Τούτο προϋποθέτει ασφαλώς ότι το διαφημιζόμενο προϊόν (υπηρεσία, δραστηριότητα κλπ.) δεν αντίκειται στον νόμο.³ Αν αντίκειται, η διαφήμισή του είναι παράνομη. Νόμιμη διαφήμιση παράνομου προϊόντος (υπηρεσίας, δραστηριότητας κλπ.) δεν νοείται.

Δοθέντος ότι η λειτουργία του διαδικτυακού καζίνο «www.kingsolomons.com» είναι μη νόμιμη στην Ελλάδα, μη νόμιμη είναι και η καθ' οιονδήποτε τρόπο διαφήμισή του.

3. Μη νόμιμη είναι η διαφήμισή του διαδικτυακού καζίνο «www.kingsolomons.com» και εξ ετέρου λόγου: αντίκειται στον ν. 146/1914 (περί αθεμίτου ανταγωνισμού). Ειδικότερα:

Τα νόμιμα καζίνο στην Ελλάδα, σύμφωνα με τον ν. 2206/1994 και τον Κανονισμό Ελέγχου και Λειτουργίας των Καζίνο (ΦΕΚ Β' 929/2003), υπόκεινται σε πλείονες

² Σχετική και η υπ' αριθμ. 597/11.12.2007 απόφαση του Συμβουλίου Σας αναφορικά με τη ραδιοφωνική διαφήμιση διαδικτυακών στοιχημάτων προκαθορισμένης απόδοσης.

³ Βλ. Δαγτόγλου *Συνταγματικό Δίκαιο* – Ατομικά Δικαιώματα 2005 σελ. 528, Σκουρή / Ιωάννου *Η ελευθερία της διαφήμισης* 1996 σελ. 49 – 50.

περιορισμούς (διεξαγωγή συγκεκριμένων και με συγκεκριμένο τρόπο τυχερών παιχνιδιών, επιβολή εισιτηρίου εισόδου, απαγόρευση εισόδου σε άτομα κάτω των 23 ετών κλπ.) και τελούν υπό αυστηρώς καθεστώς κρατικής εποπτείας (τακτικοί επιτόπιοι έλεγχοι κλπ.). Όλοι αυτοί περιορισμοί έχουν ηθικοδικαϊκό έρεισμα, δοθέντος ότι αποσκοπούν στην προστασία των παικτών και του ευρύτερου κοινωνικού συνόλου από τους κινδύνους που πράγματι ενέχει η αγορά των τυχερών παιχνιδιών.⁴

Συνεπώς η διαφήμιση παράνομου διαδικτυακού καζίνο, το οποίο δεν υπόκειται σε κανέναν από τους ανωτέρω περιορισμούς, συνιστά, άνευ άλλου τινός, αθέμιτη πράξη σε βάρος των νομοταγών επιχειρήσεων μας.⁵ Απόρροια της παρανομίας αυτής είναι βεβαίως και η απώλεια φόρων για το ελληνικό δημόσιο, οι οποίοι, ως γνωστόν, ανέρχονται σε πολλά εκατομμύρια ευρώ.

4. Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 15 παρ. 2 του Σ., ο έλεγχος του Κράτους επί της ραδιοφωνίας σκοπό έχει, εκτός άλλων, την προστασία των ανηλίκων και της νεότητας. Η ραδιοφωνική διαφήμιση παράνομων διαδικτυακών καζίνο, στα οποία η πρόσβαση είναι ελεύθερη δίχως κανέναν (αξιόπιστο) έλεγχο των χρηστών, ευθέως αντιβαίνει στην ανωτέρω συνταγματική υποχρέωση προστασίας της παιδικής ηλικίας και της νεότητας.⁶

5. Σημειώνεται ότι συνήθως οι εταιρείες διαδικτυακών καζίνων προβάλλουν ότι περιορισμοί κρατών μελών όσον αφορά την προσφορά και διαφήμιση τυχερών παιχνιδιών στην επικράτειά τους αντιβαίνουν στο κοινοτικό δίκαιο, όπως αυτό έχει δήθεν ερμηνευθεί από τα ευρωπαϊκά δικαστήρια. Η αλήθεια όμως έχει ως εξής:

Η διεξαγωγή και η διαφήμιση τυχερών παιχνιδιών έχει απασχολήσει το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) κατ' επανάληψη. Ο λόγος είναι ότι τα περισσότερα κράτη μέλη (αν όχι όλα) προβλέπουν περιορισμούς σε σχέση με τα τυχερά παιχνίδια. Το ΔΕΕ έχει νομολογήσει εν συνόψει τα εξής:

- Τα κράτη μέλη διαθέτουν ευρεία ρυθμιστική εξουσία στον τομέα των τυχερών παιχνιδιών στο έδαφός τους,⁷ δοθέντος ότι ο τομέας αυτός δεν έχει αποτελέσει ακόμα

⁴ Βλ. ΣτΕ (Ολομ.) 4025/1998.

⁵ Βλ. ενδεικτικά: ΕφΔωδ. 59/2007, ΜΠρΘεσ 30484/2007, ΠΠρΛευκ 50/2000, ΠΠρΘεσ 14944/1997, ΜΠρΑθ 6317/2000, 12207/1997, 11081/195, Μαρίνο *Αθέμιτος Ανταγωνισμός* 2002 σελ. 159 επ., Κοσίρη *Δίκαιο Ανταγωνισμού* 2000 σελ 175 επ., Μικρουλέα σε Ν. Ρόκα *Αθέμιτος Ανταγωνισμός* 1996 σελ. 238-239, Αντωνόπουλο *Η παράβαση εξωανταγωνιστικών διατάξεων ως πράξη αθέμιτου ανταγωνισμού* Αρμ. 1989 σελ.596.

⁶ Σχετική και υπ' αριθμ. 146/27.3.2006 απόφαση του Συμβουλίου Σας αναφορικά με την ζωντανή αναμετάδοση στην τηλεόραση παιχνιδιού καζίνο.

⁷ Βλ. Πρόταση Γενικού Εισαγγελέα στις μη συνεκδικασθείσες ακόμα υποθέσεις C-203,258/08 Sporting Exchange κλπ. σκ. 56 επ., απόφαση C-42/07 Liga Portuguesa σκ. 59,60, απόφαση C-6/01 Anomar, σκ. 79-80, απόφαση C-67/98 Zenatti σκ. 14, 15, 33, απόφαση C-124/97 Läärä σκ. 13, 14, 35, C-275/92 Schindler σκ. 61.

αντικείμενο εναρμόνισης σε κοινοτικό επίπεδο, εγκυμονεί δε ιδιαίτερους κινδύνους (ιδίως μάλιστα όταν τα τυχερά παιχνίδια προσφέρονται μέσω του διαδικτύου).⁸

- Επειδή τα τυχερά παιχνίδια και η προσφορά τους εμπíπτουν (ανάλογα με την υπό κρίση κάθε φορά περίπτωση) στην έννοια της ελευθερίας των εμπορευμάτων (28 ΣυνθΕΚ), των υπηρεσιών (49 ΣυνθΕΚ) και της εγκατάστασης (43 ΣυνθΕΚ), οιοσδήποτε περιορισμός τους από κράτος μέλος συνιστά εμπόδιο στην άσκηση των ως άνω ελευθεριών. Είναι όμως συμβατός με το κοινοτικό δίκαιο εφόσον:

(i) δικαιολογείται από λόγους δημοσίου συμφέροντος, όπως είναι η αποτροπή απάτης, σπατάλης χρημάτων, εθισμού κλπ.⁹

(ii) δεν εισάγει διάκριση μεταξύ των υπηκόων των κρατών μελών και

(iii) πληροί την αρχή της αναλογικότητας, δηλαδή ο περιορισμός είναι κατάλληλος και αναγκαίος για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού δημοσίου συμφέροντος. Η επιλογή μεταξύ πλήρους ή μερικής απαγόρευσης διεξαγωγής τυχερών παιχνιδιών ανήκει στα κράτη μέλη. Εθνικό μέτρο που προβλέπει ένα σύστημα ελεγχόμενης ανάπτυξης των τυχερών παιχνιδιών μέσω ειδικών ή αποκλειστικών δικαιωμάτων δεν είναι αντίθετο με το κοινοτικό δίκαιο,¹⁰ ακόμη κι αν αυτό συνοδεύεται με μια πολιτική ανοχής στην προσέλκυση των καταναλωτών (μέσω διαφήμισης) στα νομίμως διεξαγόμενα τυχερά παιχνίδια, προκειμένου η ζήτηση για αυτά (τυχερά παιχνίδια) να διοχετευθεί στους νόμιμους και τελούντες υπό έλεγχο φορείς διεξαγωγής τυχερών παιχνιδιών.¹¹

Εν προκειμένω, το ελληνικό δίκαιο προς προστασία των πολιτών και αποτροπή της απάτης και άλλων εγκληματικών ενεργειών θεσπίζει ως προς τα τυχερά παιχνίδια (και ιδίως αυτά τύπου καζίνο) ένα σύστημα περιορισμένων αδειών, χορηγούμενων κατόπιν διεθνούς πλειοδοτικού διαγωνισμού. Προβλέπει περαιτέρω, ως αναφέρθη, συγκεκριμένους περιορισμούς ως προς τη λειτουργία των αδειοδοτηθέντων καζίνο και παράλληλα καθιερώνει ένα σύστημα αυστηρής κρατικής εποπτείας τους. Συνεπώς η

⁸ Βλ. απόφαση C-42/07 Liga Portuguesa σκ. 70, Πρόταση Γενικού Εισαγγελέα στις μη συνεκδικασθείσες ακόμα υποθέσεις C-203,258/08 Sporting Exchange κλπ. σκ. 90 και Πρόταση Γενικού Εισαγγελέα στις μη συνεκδικασθείσες ακόμα υποθέσεις C-447,448/08 σκ. 50 επ.

⁹ Βλ. Πρόταση Γενικού Εισαγγελέα στις μη συνεκδικασθείσες ακόμα υποθέσεις C-316κλπ/07 Markus Stoss σκ. 32 επ., απόφαση C-42/07 Liga Portuguesa σκ. 63, C-65/05 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκ. 32-35, C-243/01 Gambelli σκ. 67, απόφαση C-6/01 Anomar, σκ. 73, C-275/92 Schindler σκ. 59,60.

¹⁰ Βλ. απόφαση C-42/07 Liga Portuguesa σκ. 64-67, απόφαση C-67/98 Zenatti σκ. 35, απόφαση C-124/97 Läära σκ. 37.

¹¹ Βλ. πρόταση Γενικού Εισαγγελέα στις μη συνεκδικασθείσες ακόμα υποθέσεις C-203,258/08 σκ. 66-77, πρόταση Γενικού Εισαγγελέα στις μη συνεκδικασθείσες ακόμα υποθέσεις C-316κλπ/07 Markus Stoss σκ. 58, πρόταση Γενικού Εισαγγελέα στην μη εκδικασθείσα ακόμα υπόθεση C-409/06 Winner Wetten σκ. 52-55, συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-338κλπ./04 Placanica σκ. 55-57, απόφαση δικαστηρίου ΕΖΕΣ E-3/06 Ladbrokes σκ. 54.

απαγόρευση από το ελληνικό δίκαιο της λειτουργίας και διαφήμισης διαδικτυακών καζίνο είναι καθόλα συμβατή με το κοινοτικό δίκαιο.

Εν πάση πάντως περιπτώσει, το κοινοτικό δίκαιο δεν είναι εφαρμοστέο εν προκειμένω. Η εταιρεία που εκμεταλλεύεται το «www.kingsolomons.com», φέρεται να έχει την έδρα της, όπως προκύπτει από την συγκεκριμένη ιστοσελίδα, στο κράτος Κουρασάο! Ωστε ελλείπει το απαραίτητο στοιχείο της κοινοτικότητας.

Όθεν - Αιτούμεθα

- Να προβείτε άμεσα σε σύσταση προς τον ραδιοφωνικό Best FM και σε όποιον άλλον ραδιοφωνικό σταθμό τυχόν διαφημίζει το διαδικτυακό καζίνο www.kingsolomons.com», όπως παύσει και μην επαναλάβει στο μέλλον τη διαφήμισή του, άλλως να διατάξετε τα κατά την κρίση σας νόμιμα.
- Να μας κρατήσετε ενήμερες για τις ενέργειές σας.

Αθήνα, 26.4.2010

Οι νόμιμοι εκπρόσωποι των αιτουσών εταιρειών